

## GASTOS OPERATIVOS\*

El Acuerdo N° 405-99-2000/Consejo-CR, del 13/06/2000, define el concepto de Gastos Operativos. Estos son: gastos en vehículos, viajes nacionales e internacionales, gastos de viaje, comunicaciones, publicaciones, seguros y gastos complementarios de salud, servicios no personales, representaciones, estudios y capacitación.

De acuerdo al artículo 22 del Reglamento del Congreso de la República, los gastos operativos sirven para pagar los servicios de personal, asesoría y apoyo logístico para el desempeño de sus funciones, por lo tanto, no están sujetos al pago de impuestos ni son computables para el régimen pensionario. Los congresistas están obligados a rendir cuenta de mensualmente no menos del 30% de dichos gastos. De acuerdo a la Gerencia General, la no rendición acarrearía el no pago de dichos gastos en el mes siguiente.

En base a información obtenida por Datos del Congreso, hay congresistas que -en ocasiones- han llegado a rendir el 100% de gastos operativos. Al respecto, en países de la región como Chile, existe la obligación de rendir cuentas de la totalidad de las sumas entregadas por este concepto. En otros, como Bolivia y Colombia, los gastos operativos deben ser destinados exclusivamente al pago de personal de apoyo y los congresistas se limitan a señalar a la administración a aquellas personas pagadas con este fondo del que no disponen directamente.

**16** pagos por gastos operativos perciben anualmente los congresistas.

- 1 por cada mes.
- 1 adicional en marzo.
- 1 adicional en julio.
- 1 adicional en noviembre.
- 1 adicional en diciembre.

«Por Gastos Operativos cada parlamentario recibe no menos de 240 mil Soles extra al año libres de impuestos. Esto significa que todo el cuerpo legislativo percibe anualmente la suma de 30 millones de Soles sólo en Gastos Operativos».

*Proyecto 07019 presentado por el congresista Javier Diez Canseco el 03/06/2003.*

**Promedio General de rendición de cuentas de G.O. por congresista**

**37.27%**

**Promedio General de rendición de cuentas de G.O. por distrito electoral**

Lima	interior
<b>39.47%</b>	<b>36.39%</b>

**Congresistas con más porcentaje de rendición de cuentas**

Gloria Helfer	61.25%
Jesús Alvarado Hidalgo	58.70%
Rafael Rey	56.62%
Hermenegildo Mera	52.84%
Martha Hildebrandt	51.04%

**Congresistas con menos porcentaje de rendición de cuentas**

Julia Valenzuela	30.21%
Yonhy Lescano	31.00%
Alcides Chamorro	31.10%
Carlos Ferrero	31.13%
Manuel Olaechea	31.13%

\* Trabajo realizado sobre la base de información proporcionada por la Gerencia General del Congreso de la República de rendiciones de cuentas de gastos operativos entre agosto de 2001 y agosto de 2003.

## Apariciones del Congreso según sesgo en los 7 diarios estudiados

General	
Positivo	36%
Negativo	12%
Neutro	52%

Diarios menores de S/. 1*	
Positivo	35%
Negativo	26%
Neutro	39%

\* Correo, La Razón y Perú 21.

Diarios mayores de S/. 1**	
Positivo	7%
Negativo	4%
Neutro	89%

\*\* El Comercio, El Peruano, Expreso y La República.

## Congresistas hablan sobre...

Tema	%
El Ejecutivo	36%
Proyectos de Ley o iniciativas legislativas	20%
Las Comisiones del Congreso	8%
Temas personales	8%
Otras instituciones del Estado	7%
La Presidencia de la República	5%
La Mesa Directiva del Congreso	3%
Otros	13%

\* En Correo, El Comercio, Expreso, La Razón, La República, y Perú 21.

## Congresistas hablan sobre...\*

Tema	%
Proyectos de Ley o iniciativas legislativas	37%
El Ejecutivo	19%
Las Comisiones del Congreso	11%
Otras instituciones del Estado	11%
Temas personales	9%
La Presidencia de la República	5%
La Mesa Directiva del Congreso	0%
Otros	8%

\* En El Peruano.

Para conocer cómo los principales diarios informan *Datos del Congreso* midió en centímetros cuadrados a de noviembre de los siguientes diarios: Correo, Expreso Perú.21. Se clasificó el contenido de las noticias teniendo Por sesgo entendemos el juicio (positivo, neutral o negativo) efecto de este estudio es el Congreso de la República y el analista debió ponerse en el lugar del sujeto político y el juicio sobre la presentación que el medio hizo de mí en

El espacio contabilizado en centímetros cuadrados s comprensión.

## Cómo informan sobre

### El Comercio

Positivo	7%
Neutro	91%
Negativo	2%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	4850.9
Negativo	1623.58
Neutro	61870.91

### La República

Positivo	36%
Neutro	55%
Negativo	9%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	13059.85
Negativo	3150.08
Neutro	20016.9

### LA RAZÓN

Positivo	48%
Neutro	14%
Negativo	31%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	20860.11
Negativo	7269.87
Neutro	15328.9

### El P

Positivo	23%
Neutro	23%
Negativo	2%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	
Negativo	
Neutro	

la ciudadanía sobre el Congreso y los congresistas, aquellas informaciones que aparecieron en las ediciones de El Comercio, El Peruano, La Razón, La República y El Mundo en cuenta el sesgo positivo, sesgo negativo y neutro (positivo) sobre la presentación del sujeto político, que para medir el sesgo, el sesgo positivo, sesgo negativo y neutro, por otro lado, los congresistas. Para medir el sesgo, el sesgo positivo, sesgo negativo y neutro, se preguntarse ¿si yo fuera el sujeto político, cuál sería mi opinión en esta ocasión?.

se presenta en porcentajes para facilitar su lectura y

## Sobre los congresistas

### Perú.21

Neutro 41%  
Positivo 40%  
Negativo 19%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	5077.75
Negativo	2308.92
Neutro	5080.63

### Correo

Neutro 35%  
Positivo 48%  
Negativo 17%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	17439.45
Negativo	4575.42
Neutro	9894.84

### El Peruano

Positivo 75%

cm <sup>2</sup>
13772.61
310.38
4233.73

### EXPRESO

Neutro 20%  
Positivo 68%  
Negativo 12%

Sesgo	cm <sup>2</sup>
Positivo	14852.44
Negativo	2695.57
Neutro	4347.7

### Congresistas con más apariciones (en cm<sup>2</sup>)

Congresista	cm <sup>2</sup>	%
Javier Velásquez	12,833.52	5.69
David Waisman	11,164.17	4.95
Heriberto Benites	10,059.37	4.46
Alcides Chamorro	8,656.37	3.48
Jorge Mufarech	8,102.09	3.59
Gustavo Pacheco	7,811.64	3.46
Javier Diez Canseco	7,742.56	3.43
Antero Flores-Aráoz	7,266.91	3.22
Luis Solari	6,666.15	2.95
Máximo Mena	6,644.63	2.94
Otros		61.47

### Congresistas con más fotos

Congresista	N°
Javier Velásquez	48
Gustavo Pacheco	38
Heriberto Benites	38
David Waisman	37
Jorge Mufarech	34
Alcides Chamorro	30
Antero Flores-Aráoz	27
Mauricio Mulder	27
Javier Diez Canseco	26
José Barba	26
Henry Pease	25
Luis Solari	24
Máximo Mena	23
Jorge Del Castillo	20
Luis Iberico	16

### Cómo informan sobre el Congreso

Diario	Positivo	Negativo	Neutro
El Comercio	7%	12%	81%
La República	24%	7%	69%
El Peruano	40%	1%	59%
La Razón	7%	53%	40%
Correo	38%	24%	38%
Perú 21	16%	51%	33%
Expreso	20%	48%	32%

## Proyectos de Ley referidos al tema de Gastos Operativos presentados durante el presente período legislativo (agosto 2001 - Diciembre 2003)

Nº	Fecha	Legislatura	Autor	Grupo	Modificación
339	22/08/2001	Primera del 2001	Javier Diez Canseco	UPD	Aumenta el porcentaje de rendición de cuentas de gastos operativos a 70% debidamente sustentada mediante comprobantes de pago. Declaración jurada el 30% restante.
416	23/08/2001	Primera del 2001	Yohny Lescano Manuel Merino	UPD	Propone establecer que ningún funcionario público pueda percibir como remuneración, bonificación, dieta, gastos operativos o cualquier otro concepto, más que el equivalente mensual a diez Unidades Impositivas Tributarias.
897	03/10/2001	Primera del 2001	Anel Townsend	PP	Propone gravar con el Impuesto a la Renta, el monto de los gastos operativos no sustentado mediante comprobante de pago.
949	02/10/2001	Primera del 2001	Luis Guerrero	PP	Aumenta el porcentaje de rendición de cuentas de gastos operativos el mismo que debe ser sustentado mediante comprobantes de pago.
5741	27/02/2001	Primera del 2002	Jacques Rodrich	PP	Aumenta el porcentaje de rendición de cuentas de gastos operativos al 100% mediante comprobantes de pago y grava con el Impuesto a la Renta los montos no sustentados.
7019	03/06/2003	Segunda del 2002	Javier Diez Canseco	UPD	Propone reducir los gastos operativos a un máximo de S/. 8,000.00. Asimismo aumentar el porcentaje de rendición de cuentas al 60% mediante comprobantes de pago y la diferencia mediante declaración jurada.
7024	03/06/2002	Segunda del 2002	César Acuña	UN	Propone que tanto la remuneración mensual, la compensación por tiempo de servicios y los gastos operativos no excedan de tres (3) unidades impositivas tributarias.
7075	06/06/2003	Segunda del 2002	Ernesto Aranda	PP	Propone que los gastos operativos no excedan de Tres Unidades Impositivas Tributarias».
7230	17/06/2003	Segunda del 2002	Ernesto Aranda	PP	Propone que los congresistas imputen los gastos por viajes oficiales fuera del país a los montos que perciben como gastos operativos.

### Rendiciones en promedio por Grupo Parlamentario

Agrupación	%
Perú Ahora	40.44
FIM	39.68
Unidad Nacional	38.52
No agrupados	38.27
UPD	37.23
Perú Posible	36.84
APRA	36.30
GPDI	35.91

Todas las iniciativas legislativas presentadas sobre gastos operativos desde agosto de 2001 se encuentran en Comisión.

### Congresistas con mayor porcentaje de rendición de cuentas en un mes

Fabiola Morales	100.0%	agosto 2001
Cecilia Tait	100.0%	agosto 2001
Dora Núñez	100.0%	febrero y marzo 2002