

# PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL 2007 - 2011

## INTEGRACION DE LIMA

**Lima necesita de una gestión con visión integradora para orientar su desarrollo.**

El Plan de Gobierno Municipal para Lima está encaminado a fomentar el bien común de la mayoría, inspirado en otorgar más y mejores oportunidades de progreso, que generen tranquilidad, bienestar y dignidad para todos los limeños. Pretendemos ser un gobierno municipal al Servicio de la Comunidad, que dé buenos resultados, que administre con absoluta transparencia y responsabilidad los recursos de todos, ofreciendo calidad en el servicio y manteniendo la salud de sus finanzas y desterrando la corrupción. Nuestra Misión es hacer de LIMA UNA CIUDAD INTEGRADA un municipio sustentable, seguro y participativo. Con un sistema de gobierno abierto, un estilo de liderazgo sencillo, honesto y accesible, fundado en la participación decidida de la gente proyectaremos hacia el futuro una ciudad mejor.

### DIAGNÓSTICO

Hace más de 50 años, Lima vive en un estado de desorden y abandono preocupante. En ese tiempo, la ciudad ha crecido 36 veces sin medir las consecuencias; nuestra capital ha crecido sin tomar en cuenta los planes que buscan orientar su desarrollo urbano. Tiene casi siete millones de habitantes que ocupan cerca de 68.000 hectáreas, un área gigantesca que representa 70 kilómetros de extensión de norte a sur y donde el 60% de terrenos eriazos y agrícolas de los valles del Rímac, Chillón y Lurín ha sido sepultado con cemento y esteras; hoy tenemos un serio problema de déficit de servicios básicos e infraestructura, pérdida de espacios públicos y áreas verdes, que en suma se traducen en una mala calidad de vida para la mayoría de la población. Aquí hay que señalar que sólo 18 municipalidades tienen su base de catastros actualizada lo cual les permite tener un mapa detallado del distrito (área de expansión urbana y sus límites, inventario del mobiliario urbano, ubicación física de los inmuebles, usos y propietarios de los mismos), las 25 municipalidades restantes no tienen literalmente, el panorama claro.

Como si eso fuera poco Lima tiene más problemas, no sólo físicos sino también sociales, entre estos tenemos el caos vehicular –generado por la falta de vías de comunicación-, la contaminación (no solo ambiental), la inseguridad ciudadana, la basura, la prostitución y la falta de una conciencia cívica y de respeto por la ciudad. Además, las invasiones y habilitaciones urbanas improvisadas, no solo ha reducido sus espacios verdes, sino que ha encarecido los costos de vivir en ella: El 10% de hogares carece de agua potable y desagüe, situación que los obliga a pagar diez veces más por agua de camiones-cisterna. Para trasladarse de los conos al centro de la ciudad, una persona puede viajar hasta una hora en un deficiente sistema de transporte público, cuyas rutas recorren tramos de hasta cien kilómetros.

Es necesario precisar que el desarrollo de una ciudad no es solo físico (parques, jardines o pistas reparadas), sino que también se mide con indicadores como el crecimiento de la economía familiar, el incremento del agua potable por persona, la reducción del número de asaltos, los minutos que se ahorran en ir de un punto a otro, la calidad del aire que respiramos, etc. En **AVANZA PAIS – PARTIDO DE INTEGRACION SOCIAL** consideramos que mientras no se resuelva el problema de la descentralización en el Perú, y particularmente la descentralización de la propia Lima, los problemas persistirán. Lima tiene que dejar de ser la suma de un rompecabezas de 43 planes distritales inconexos para ser pensada como una gran ciudad. La caótica expansión urbana encarece los servicios básicos. Más de un millón de personas viven en zonas decadentes y tugurios.

## **OBJETIVOS**

- Realizar una gestión municipal con visión integradora, teniendo en cuenta que el desarrollo no es sólo físico.
- Erradicar la inseguridad ciudadana de forma coordinada con el Ministerio del interior y la sociedad civil.
- Planificar y administrar el crecimiento de Lima sobre la base de un proyecto común, para revertir esta fragmentación las autoridades deben conocer las prioridades de la ciudad.
- Crear polos alrededor de Lima y conectarlos con centros de transporte rápido. De esta forma, la población se concentra en las periferias, pero dotados de las condiciones adecuadas para los habitantes.
- Brindar asistencia técnica y apoyo al mejoramiento de vivienda en los asentamientos humanos en proceso de consolidación, donde las familias pobres autoconstruyen a diario sus casas.
- Reactivar los programas de renovación urbana para erradicar las zonas decadentes y tugurizadas.

## **POLÍTICAS GLOBALES**

- Desarrollo urbano y periferia
- Democratización y competitividad social
- Civismo y Seguridad ciudadana

### **Desarrollo urbano y periferia**

Constituir un gobierno de la ciudad que de respuestas a los grandes retos del presente. Esto implica rediseñar una nueva arquitectura institucional que sea capaz de sentar las líneas maestras de una ciudad que mire 50 años adelante. Para ellos nos proponemos:

- a) Implementar el programa denominado "Integración por lima" con la participación rectora de las universidades y colegios profesionales, para el rediseño de la nueva arquitectura urbana , que apueste a su integración, entre el centro y la periferia, dentro de un plan estratégico
- b) Implementar el programa de "Servicios básicos para todos" desde la periferia, que permita la inclusión social.
- c) Impulsar la construcción de los túneles y anillos viales para resolver el problema del tránsito.
- d) Abastecer en un 20% la demanda efectiva de vivienda nueva en Lima que es estimada por el proyecto Mi vivienda en 240.000 nuevas unidades, de las cuales 64% pertenece a familias de los estratos C y D de la ciudad.
- e) Incrementar y potenciar las áreas verdes de la ciudad que tiene serios problemas de contaminación ambiental.
- f) Descentralizar el centro de la ciudad generando polos de desarrollo y complejos habitacionales, para que la gente no se concentre en el centro.

### **Democratización y competitividad social**

La autonomía que brinda la Ley Orgánica de Municipalidades no puede convertirse en escudo protector de las autoridades locales. Los alcaldes, empezando por el de Lima, no practican la democracia, se atrincheran bajo normas y la protección de los serenazgos, que no permiten la participación ciudadana. Nosotros consideramos que la democracia se practica no se pregona. Si queremos construir institucionalidad democrática hay que obrar con el ejemplo, tenemos que tener reglas claras y compartidas con respeto y acatamiento al orden legal. Consideramos que debe haber un equilibrio social entre los gobernantes y gobernados para alcanzar la competitividad social y garantizar un crecimiento sostenido. La capacidad de gobierno no estará sustentado en el autoritarismo ni en la frivolidad, mas bien se sustentará en la participación, en el realismo político y en la valoración del ciudadano de a pie, entendiéndole

sus problemas, acercándonos y trabajando con la comunidad. Esto es, para nosotros, inclusión democrática.

### **Civismo y Seguridad Ciudadana**

Lima, como ciudad metrópoli, atraviesa por grandes problemas entre ellos la carencia de civismo ciudadano, no hay amor propio por lo nuestro, defender y cuidar nuestro entorno, falta de dialogo y comunicación, poca participación de la ciudadanía. Por eso, nos proponemos:

- a) Reactivar la Policía Municipal, cuya labor debe ser de apoyo a la ciudadanía, así como labores de inteligencia ciudadana en contacto con la Policía Nacional para combatir el delito.
- b) Desactivar el Servicio del Serenazgo.
- c) Creación de un sistema de seguridad integrada por organizaciones e instituciones debidamente organizadas: sociales, públicas y privadas bajo la responsabilidad de la Policía Nacional.
- d) Políticas de recuperación de los niños y jóvenes que deambulan por las calles dándoles oportunidad de trabajo, apoyo psicológico y capacitación técnica en un programa denominado "Creatividad juvenil".
- e) Implementar el programa "Yo quiero a mi ciudad" con la participación de la niñez y juventud, que consiste en promover campañas cívicas permanentes en los colegios, con la participación de los alcaldes, alcaldesas escolares.
- f) Instalación del "Concejo Municipal Juvenil Metropolitano" , en la que se debatan los problemas de la juventud de Lima y enfrentarlos con su participación.

### **POLÍTICAS MULTISECTORIALES**

#### **Integración de Lima, con ordenamiento urbano y sustentabilidad.**

Ampliar y mejorar la infraestructura existente incorporando, a través de la ejecución de obra pública con total transparencia presupuestal. Nuestro lema es y será "**MÁS OBRAS CON MENOS DINERO**" que permita tener mayores beneficios a la población en general y particularmente a aquella que se encuentra en condiciones de extrema pobreza en la periferia, para lograrlo consideramos realizar:

- a) Impulsar la culminación de la construcción del tren eléctrico.
- b) Implementar un programa "integración" para la construcción de los túneles y anillos viales, tanto en la periferia como en el centro. Priorizaremos el túnel "IMA SUMA" que unirá San Juan de Lurigancho y el Rímac
- c) Se implementará un programa "Todos por Lima" con la participación de las municipalidades distritales para recuperar y reparar avenidas, calles y parques y veredas.

#### **Reforma administrativa para prestación de servicios públicos de calidad.**

La administración municipal ofrecerá servicios de calidad a la ciudadanía, con el fin de que la mayoría de la población cuente con estos servicios de manera oportuna y eficaz. Es decir, hacer un gobierno municipal confiable, para ello nos proponemos:

- a) Reestructuración institucional, que permita desregular los sistemas, para hacerla una gestión totalmente descentralizada, implementando en los cuatro conos oficinas descentralizadas de coordinación y prestación de servicios metropolitanos.
- b) Implementar el programa denominado "Cerca de ti", desregulando y eliminando normas excesivas que obstruyen la gestión y no permiten que el municipio este cerca al vecindario.
- c) Implementar el programa "Licencia en casa" que consiste en la expedición de licencias para la empresa, pero sin que el empresario este perdiendo su tiempo en trámites engorrosos.
- d) Reestructuración de la SAT, bajo la conducción y responsabilidad administrativa de la Municipalidad. Revisión de los convenios y actos administrativos de la misma, dado al altísimo nivel de reclamo de los vecinos, sobre su incautación de sus bienes

- e) Revisión del contrato de RELIMA
- f) Reestructuración de EMAPE y revisión de los compromisos durante los 10 últimos años. Para verificar el costo-beneficio, nuestra propuesta es la disminución del peaje, en un 25%.
- g) Reposición de los trabajadores despedidos en cumplimiento a lo dispuesto por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.
- h) Eliminar las papeletas y multas impuestas al vecindario y transportistas. Revisión del convenio con la Policía Nacional sobre la imposición de multas. La policía debe encargarse exclusivamente de la seguridad ciudadana y ordenamiento del tránsito

### **Fortalecimiento del desarrollo humano, económico, social, individual y colectivo.**

Una aspiración, es construir una sociedad igualitaria, donde todos tengan las mismas oportunidades de desarrollo y bienestar. Para satisfacer este legítimo anhelo, el gobierno municipal promoverá servicios con calidad, en materia de educación, arte, cultura, recreación, deporte, salud, servicios asistenciales, comunitarios y de atención a sectores específicos de la población (niños, jóvenes y adultos mayores).

La reactivación económica, mediante la micro y pequeña empresa, el fomento a la industria del turismo, gastronomía, el comercio, la artesanía y la promoción del empleo productivo, favorecerán la reanimación del tejido social generando, la tranquilidad social y la confianza. La administración municipal propiciará mayores inversiones públicas y privadas en el turismo, para ofrecer a ésta y a las nuevas generaciones más fuentes de empleo, mejores ingresos a las familias y mayores oportunidades de superación para los individuos y para la sociedad en su conjunto, para ello nos proponemos:

- a) Fomento y apoyo técnico al empresariado, particularmente al emergente. Para ello, consideramos fortalecer las “Cajas Municipales” con créditos fáciles. Propiciaremos el programa “Mi éxito” dirigido a la juventud, asociándolos y orientándolos para que se constituyan en futuros empresarios con sensibilidad social y con visión de país.
- b) Fortalecimiento del programa del “Vaso de leche”, nuestra misión será fortalecerlo, con políticas de apoyo permanente.

### **Gobierno de Integración, desarrollo político y participación ciudadana.**

El Municipio impulsará de manera permanente una participación plural y efectiva. Este objetivo se alcanzará de forma gradual y se reflejará en una administración eficaz, con vocación democrática. Se fortalecerá a las organizaciones sociales que, de manera evidente, han asumido con responsabilidad la participación en el cambio político y su integración al trabajo organizado en la promoción de una sociedad más justa y equitativa.

La administración municipal en coordinación con el gobierno central nacional, promoverá la descentralización, tareas de desarrollo político y acciones alternativas que privilegien el fomento a la tolerancia, la pluralidad y la participación ciudadana en acciones de beneficio social. Por ello, para sembrar una sana convivencia con todas las fuerzas y sectores políticos, el gobierno local tejerá la compleja red del equilibrio, que fortalecerá ante la sociedad su concepto de respeto a la pluralidad, contribuyendo con ello a dar dirección y sentido a la transición democrática que vive el distrito y el país, nos proponemos:

- a) Reestablecer la asamblea metropolitana como órgano consultivo y de coordinación
- b) Implementar el presupuesto participativo, con la participación de la población organizada
- c) Apertura del local Municipal al vecindario.
- d) Restituir los matrimonios civiles en la Municipalidad de Lima. La casa municipal es de todos no debe responder a caprichos personales.

### **PLAN ESTRATEGICO**

1. Reestructuración Técnica y Administrativa de la SAT y EMAPE
2. Saneamiento y Modernización de las Finanzas Municipales.
3. Infraestructura vial, ordenamiento del transporte y desarrollo rural y urbano.
4. Limpieza, recolección y manejo de desechos sólidos y residuos peligrosos.

5. Salud.
6. Solidaridad Social.
7. Desarrollo Económico y Empleo dirigido en la micro y pequeña empresa
8. Medio Ambiente.
9. Seguridad Ciudadana.
10. Agua y Alcantarillado en los sectores que no cuentan. La Municipalidad de Lima debe tener un representante en SEDAPAL.
11. Participación Comunitaria.
12. Cultura, Educación y Deportes.
13. Planificación, Monitoreo y Evaluación.

Nuestro mayor reto es superar juntos la violencia, la delincuencia, la contaminación, propiciar el ordenamiento del transporte público, y convertir a Lima en moderna y eficiente; en una ciudad integrada bajo la herencia del ex Alcalde ALFONSO BARRANTES LINGAN, paradigma de la honestidad, donde todos podamos vivir con dignidad, promoviendo la participación ciudadana en las decisiones fundamentales del nuevo gobierno de Integración municipal. No se puede seguir la práctica tradicional de decidir los asuntos públicos de manera unipersonal. Este Plan confirma el nuevo estilo de gobernar de **AVANZA PAIS – PARTIDO DE INTEGRACION SOCIAL**, que se sustenta en la integración social, en el respeto a la legalidad, la participación, opinión y análisis colectivos de la ciudadanía en los actos de gobierno.