

Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACION Y CONTROL CIUDADANOS

OBJETO DE LA LEY

Artículo 1o. - La presente ley regula el ejercicio de los derechos de participación y control ciudadanos de conformidad con la Constitución.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículo 2° inciso 17

DERECHOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Artículo 2o. - Son derechos de participación de los ciudadanos los siguientes:

- a) Iniciativa de Reforma Constitucional;
- b) Iniciativa en la formación de las leyes;
- c) Referéndum;
- d) Iniciativa en la formación de dispositivos municipales y regionales; y,
- e) Otros mecanismos de participación establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículos 2° inciso 17, 31°

LOM: Artículo 79°

LDPCC: Artículo 7°

DERECHOS DE CONTROL CIUDADANO

Artículo 3o. - Son derechos de control de los ciudadanos los siguientes:

- a) Revocatoria de Autoridades,
- b) Remoción de Autoridades;
- c) Demanda de Rendición de Cuentas; y,
- d) Otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículo 31°

LOM: Artículo 79°

LDPCC: Artículo 7°

REQUISITOS DE LA SOLICITUD

Artículo 4o. - La solicitud de iniciación del procedimiento se presenta ante la autoridad electoral acompañada de la iniciativa correspondiente y la relación de los nombres, documentos de identificación, firmas o huellas digitales de los promotores de la iniciativa, así como del domicilio común señalado para los efectos del procedimiento.

PARTICIPACIÓN DE DISCAPACITADOS Y ANALFABETOS

Artículo 5o. - La autoridad electoral establecerá la forma como el ciudadano que tenga impedimento físico para firmar o que sea analfabeto, ejercerá sus derechos de participación.

CONCORDANCIAS:

LOE: Artículo 213 inciso d)

LOONPE: Artículos 5° inciso i), 27° inciso g)

FIRMAS DE ADHERENTES

Artículo 6o. - Recibida la solicitud de iniciación del procedimiento, la autoridad electoral verifica la autenticidad de las firmas y expide las constancias a que haya lugar.

“Corresponde al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil la verificación de firmas de adherentes para dar inicio a cualesquiera de los procedimientos normados por la presente Ley.” (*)

(*) Agregado por el Artículo 4° de la Ley N° 27706 (25-04-2002)

CONCORDANCIAS:

LORENIEC: Artículo 7° inciso o)

Resolución Jefatural N° 188-2002-JEF/RENIEC (19-05-2002)

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN GOBIERNOS DESCENTRALIZADOS

Artículo 7o. - Los Derechos de Participación y Control Ciudadano a que se refieren los incisos d) y e) del artículo 2o. y d) del artículo 3o. de la presente ley; así como el referéndum sobre normas municipales y regionales serán regulados por las leyes orgánicas que reglamenten lo referente a los Gobiernos Locales y Regionales.

CONCORDANCIAS:

LDPCC: Artículos 2° inciso e), 3° inciso d)

CAPÍTULO II

DE LA PRESENTACION DE INICIATIVAS

REQUISITOS Y PROCEDIMIENTO

Artículo 8o. - Cuando la verificación de las firmas y la habilitación de los suscriptores para votar en la jurisdicción electoral en la que se ejerce la iniciativa resulte conforme a ley, la autoridad electoral emite resolución admitiendo la iniciativa ciudadana e incluyendo en ella, según corresponda, el texto del proyecto en caso de iniciativa normativa, el argumento que acompaña la iniciativa de Revocatoria o Remoción de Autoridades, el pliego interpelatorio cuando se trate de Demanda de Rendición de Cuentas o la materia normativa sujeta a Referéndum.

PERSONEROS

Artículo 9o. - Los promotores podrán designar personeros ante cada uno de los órganos electorales para presenciar y fiscalizar todos los actos del proceso.

CONCORDANCIAS:

LOE: Artículo 127 in fine

LDPCC: Artículo 4°

PLAZO ADICIONAL PARA COMPLETAR FIRMAS DE ADHERENTES

Artículo 10o. - Depurada la relación de suscriptores y no alcanzado el número necesario, los promotores tendrán un plazo adicional de hasta treinta días, para completar el número de adherentes requerido.

TÍTULO II

DE LAS DISPOSICIONES ESPECÍFICAS

CAPÍTULO I DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA

TRÁMITE EN EL CONGRESO

Artículo 11o. - La iniciativa legislativa de uno o más proyectos de ley, acompañada por las firmas comprobadas de no menos del cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional, recibe preferencia en el trámite del Congreso. El Congreso ordena su publicación en el diario oficial.

CONCORDANCIAS:

R.C. 98-CCD. Reglamento del Congreso: Artículos 74°, 75°, 76°

MATERIAS

Artículo 12o. - El derecho de iniciativa en la formación de leyes comprende todas las materias con las mismas limitaciones que sobre temas tributarios o presupuestarios tienen los congresistas de la República. La iniciativa se redacta en forma de proyecto articulado.

CONCORDANCIAS:

R.C. 98-CCD. Reglamento del Congreso: Artículo 76° incisos 2, 3

PLAZO PARA EL VOTO EN EL CONGRESO

Artículo 13o. - El Congreso dictamina y vota el proyecto en el plazo de 120 días calendarios.

CONCORDANCIAS:

R.C. 98-CCD. Reglamento del Congreso: Artículo 78°

SUSTENTACIÓN DEL PROYECTO ANTE EL CONGRESO

Artículo 14o. - Quienes presentan la iniciativa pueden nombrar a dos representantes para la sustentación y defensa en la o las comisiones dictaminadoras del Congreso y en su caso en el proceso de reconsideración.

CONCORDANCIAS:

R.C. 98-CCD. Reglamento del Congreso: Artículos 78°

ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DE LEY

Artículo 15o. - Si existiese uno o más proyectos de ley que versen sobre lo mismo que el presentado por la ciudadanía, se procede a la acumulación de éstos, sin que ello signifique que las facultades de los promotores de la Iniciativa o de quien lo represente queden sin efecto.

CONCORDANCIAS:

LDPCC: Artículo 4°

RECHAZO O MODIFICACIÓN SUSTANTIVA DEL PROYECTO

Artículo 16o. - El Proyecto de Ley rechazado en el Congreso puede ser sometido a referéndum conforme a esta ley. Asimismo cuando los promotores juzguen que al aprobarla se le han introducido modificaciones sustanciales que desvirtúen su finalidad primigenia podrán solicitar referéndum para consultar a la ciudadanía sobre su aprobación.

CONCORDANCIAS:

LDPCC: Artículo 39°

CAPÍTULO II DE LA INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

NÚMERO DE FIRMAS DE ADHERENTES

Artículo 17o. - El derecho de iniciativa para la Reforma parcial o total de la Constitución requiere la adhesión de un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículo 206°

Resolución N° 086-2002-J/ONPE (23-03-2002)

TRÁMITE

Artículo 18o. - Las iniciativas de Reforma Constitucional provenientes de la ciudadanía se tramitan con arreglo a las mismas previsiones dispuestas para las iniciativas de los congresistas.

CONCORDANCIAS:

R.C. 98-CCD. Reglamento del Congreso: Artículo 74°

IMPROCEDENCIA

Artículo 19o. - Es improcedente toda iniciativa de reforma constitucional que recorte los derechos ciudadanos consagrados en el artículo 2o. de la Constitución Política del Perú.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículos 2°, 3°

CAPÍTULO III DE LA REVOCATORIA Y REMOCION DE AUTORIDADES

FINALIDAD DE LA REVOCATORIA

Artículo 20o. - La Revocatoria es el derecho que tiene la ciudadanía para destituir de sus cargos a:

- a) Alcaldes y Regidores;
- b) Autoridades regionales que provengan de elección popular;
- c) Magistrados que provengan de elección popular.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículos 2° inciso 17, 31°, 152°, 191°, 194°

LER: Artículo 10°

PROCEDENCIA Y CONVOCATORIA DE LA REVOCATORIA

Artículo 21o. - Los ciudadanos tienen el derecho de revocar a las autoridades elegidas. No procede la revocatoria

durante el primero y el último año de su mandato salvo el caso de magistrados. La solicitud de revocatoria se refiere a una autoridad en particular, es fundamentada y no requiere ser probada.

El Jurado Nacional de Elecciones, convoca a consulta electoral la que se efectúa dentro de los 90 días siguientes de solicitada formalmente.

CONCORDANCIAS:
LOE: Artículo 80°

NÚMERO DE FIRMAS DE ADHERENTES

Artículo 22o. - La consulta se lleva adelante en una circunscripción electoral, si el veinticinco por ciento de los electores de una autoridad, con un máximo de 400,000 firmas, presenta la solicitud de la revocación del mandato ante la oficina de procesos electorales correspondiente.

CONCORDANCIAS:
LDPCC: Artículo 6°
LORENIEC: Artículo 7° inciso o)

VOTOS NECESARIOS PARA REVOCAR A UNA AUTORIDAD

Artículo 23o. - La Revocatoria se produce con la votación aprobatoria de la mitad más uno de los electores. En caso contrario la autoridad sobre la cual se consulta la Revocatoria se mantiene en el cargo sin posibilidad de que se admita una nueva petición hasta después de dos años de realizada la consulta.

REEMPLAZANTE DE LA AUTORIDAD REVOCADA

Artículo 24o. - El Jurado Nacional de Elecciones acredita como reemplazante de la autoridad revocada, salvo los jueces de paz, a quien alcanzó el siguiente lugar en el número de votos de la misma lista para que complete su mandato.

NUEVAS ELECCIONES

Artículo 25o. - Únicamente si se confirmase la Revocatoria de más de un tercio de los miembros del Concejo Municipal, se convoca a nuevas elecciones. Mientras no se elijan a los reemplazantes en el cargo, asumen las funciones los accesitarios.

Se sigue el mismo procedimiento en el caso de confirmarse la Revocatoria de un tercio de los miembros del Consejo de Coordinación Regional, elegidos directamente. Quienes reemplazan a los revocados completan el período para el que fueron elegidos éstos.

MAGISTRADOS REVOCADOS

Artículo 26o. - Tratándose de magistrados electos, que fueran revocados, el Jurado Nacional de Elecciones procederá conforme a la ley de la materia.

FINALIDAD DE LA REMOCIÓN

Artículo 27o. - La Remoción es aplicable a las autoridades designadas por el Gobierno Central o Regional en la jurisdicción regional, departamental, provincial y distrital. No comprende a los Jefes Político Militares en las zonas declaradas en estado de emergencia.

PROCEDENCIA DE LA REMOCIÓN

Artículo 28o. - La remoción se produce cuando el Jurado Nacional de Elecciones comprueba que más del 50% de los ciudadanos de una jurisdicción electoral o judicial lo solicitan.

POSTULACIÓN DE AUTORIDAD REVOCADA

Artículo 29o. - Quien hubiere sido revocado del cargo para el que fue elegido está apto para ser candidato al mismo cargo en las siguientes elecciones.

CONCORDANCIAS:
LER: Artículo 14° inciso d)

DESIGNACIÓN DE AUTORIDAD REMOVIDA

Artículo 30o. - El funcionario que hubiese sido removido no puede volver a desempeñar el mismo cargo en los siguientes cinco años.

CAPÍTULO IV DE LA DEMANDA DE RENDICION DE CUENTAS

FINALIDAD Y SUJETO PASIVO

Artículo 31o. - Mediante la Rendición de Cuentas el ciudadano tiene el derecho de interpelar a las autoridades respecto a la ejecución presupuestal y el uso de recursos propios. La autoridad está obligada a dar respuesta. Son susceptibles de esta demanda quienes ocupan cargos sujetos a revocatoria y remoción.
Los fondos a que se refiere el artículo 170o. de la Constitución están sujetos a rendición de cuentas conforme a la ley de la materia.

CONCORDANCIAS:
CPP: Artículo 170°

EL PLIEGO INTERPELATORIO

Artículo 32o. - El pliego interpelatorio contiene preguntas relacionadas exclusivamente con los temas previstos en el artículo anterior. Cada interrogante es planteada en forma clara, precisa y sobre materia específica.

SUPERVISIÓN DE LA AUTORIDAD ELECTORAL

Artículo 33o. - La autoridad electoral cautela que el pliego interpelatorio contenga términos apropiados y que carezca de frases ofensivas.

NÚMERO DE FIRMAS DE ADHERENTES

Artículo 34o. - Para que se acredite la rendición de cuentas se requiere que la soliciten cuando menos el 20% con un máximo de 50,000 firmas de la población electoral con derecho a voto en la respectiva circunscripción territorial.

NOTIFICACIÓN DE LA DEMANDA

Artículo 35o. - Acreditada la demanda la Autoridad electoral comunica de ello a la autoridad demandada para que responda en forma clara y directa el pliego interpelatorio dentro de los 60 días calendarios.

PUBLICACIÓN DEL PLIEGO INTERPELATORIO

Artículo 36o. - Toda autoridad a la que se haya demandado que rinda cuentas, publica el pliego interpelatorio y su respuesta al mismo.

CAPÍTULO V DEL REFERENDUM Y DE LAS CONSULTAS POPULARES

FINALIDAD

Artículo 37o. - El Referéndum es el derecho de los ciudadanos para pronunciarse conforme a la Constitución en los temas normativos que se le consultan.

PORCENTAJE DEL ELECTORADO

Artículo 38o. - El referéndum puede ser solicitado por un número de ciudadanos no menor al 10 por ciento del electorado nacional.

CONCORDANCIAS:

LOE: Artículo 27°
Resolución Jefatural N° 085-2002-J/ONPE (23-03-2002)

PROCEDENCIA

Artículo 39o. - Procede el Referéndum en los siguientes casos:

- a) La reforma total o parcial de la Constitución, de acuerdo al Artículo 206o. de la misma.
- b) Para la aprobación de leyes, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales.
- c) Para la desaprobación de leyes, decretos legislativos y decretos de urgencia, así como de las normas a que se refiere el inciso anterior.
- d) En las materias a que se refiere el artículo 190o. de la Constitución, según ley especial.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículos 32°, 190°
LOE: Artículo 125°
LDPCC: Artículo 16°

INADMISIBILIDAD

Artículo 40o. - No pueden someterse a referéndum las materias y normas a que se refiere el segundo párrafo del artículo 32o. de la Constitución.

CONCORDANCIAS:

CPP: Artículo 32°
LOE: Artículo 126°

PROCEDENCIA DEL REFERÉNDUM ANTE EL RECHAZO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA

Artículo 41o. - Si la iniciativa legislativa fuera rechazada o modificada sustancialmente por el Congreso, conforme a esta ley se podrá solicitar iniciación del procedimiento de Referéndum, adicionando las firmas necesarias para completar el porcentaje de ley.

CONCORDANCIAS:
LDPCC: Artículo 16°

EFFECTOS

Artículo 42o. - El resultado del referéndum determina la entrada en vigencia de las normas aprobadas, o la derogación de las desaprobadas, siempre que hayan votado en sentido favorable a la consulta la mitad más uno de los votantes, sin tener en cuenta los votos nulos o en blanco. La consulta es válida sólo si fuera aprobada por no menos del 30% del número total de votantes. Surte efectos a partir del día siguiente de la publicación de los resultados oficiales por el Jurado Nacional de Elecciones.

NORMA APROBADA POR REFERÉNDUM Y RESULTADOS NEGATIVOS

Artículo 43o. - Una norma aprobada mediante referéndum no puede ser materia de modificación dentro de los dos años de su vigencia, salvo nuevo referéndum o acuerdo del Congreso en dos legislaturas con el voto de dos tercios del número legal de congresistas.
Si el resultado del referéndum deviene negativo, no podrá reiterarse la iniciativa hasta después de dos años.

CONVOCATORIA

Artículo 44o. - La convocatoria a Referéndum corresponde efectuarla a la autoridad electoral en plazo no mayor de cuatro meses después de acreditadas las respectivas iniciativas.

CAPÍTULO VI DISPOSICIONES FINALES

POSTERGACIÓN DE LA CONVOCATORIA

Artículo 45o. - La convocatoria a procesos electorales, para el ejercicio de los derechos políticos estipulados en la presente ley pueden ser postergados por la autoridad electoral en caso de proximidad de elecciones políticas generales, regionales, o municipales. En tal caso el proceso podrá realizarse simultáneamente o dentro de los siguientes cuatro meses.

ACUMULACIÓN DE OFICIO DE LAS INICIATIVAS LEGISLATIVAS

Artículo 46o. - La autoridad electoral podrá acumular las iniciativas que se acrediten y someterlas a consulta de los ciudadanos en forma conjunta o con otros procesos electorales.

CONCORDANCIAS:
LDPCC: Artículo 15°

REEMBOLSO DE GASTOS

Artículo 47o. - Las iniciativas normativas que deriven en la expedición de una ordenanza, ley o disposición constitucional, y las peticiones de revocatoria o remoción que concluyan con la separación del cargo de una autoridad, así como las iniciativas de referéndum que culminen desaprobando la norma legal expedida o aprobando la iniciativa legislativa rechazada o modificada sustancialmente por el Congreso, otorgan derecho a los promotores de la iniciativa para solicitar reembolso de los gastos efectuados ante la autoridad electoral, así como para su difusión, conforme a las posibilidades presupuestales de los recursos del Jurado Nacional de Elecciones y en la forma que éste lo decida.

CONCORDANCIAS:
LDPCC: Artículo 9°