
9 Acceso a la justicia



Consenso del Acuerdo Nacional

Política 28

VIGENCIA PLENA DE LA CONSTITUCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS, ACCESO A LA JUSTICIA E INDEPENDENCIA DE LA JUDICATURA

Acuerdo Principal:

Nos comprometemos a garantizar el acceso universal a la justicia, la promoción de la justicia de paz y la autonomía, independencia y el presupuesto del Poder Judicial así como regular la complementariedad entre éste y la justicia comunal. Asimismo, nos comprometemos a adoptar políticas que garanticen el goce y la vigencia de los derechos fundamentales establecidos en la Constitución y en los tratados internacionales sobre la materia.

Algunos compromisos para lograr tal acuerdo:

El Estado deberá:

1. Promover la institucionalización de un Sistema de Administración de Justicia, respetando la independencia, la autonomía y el presupuesto del Poder Judicial, el Ministerio Público, el Consejo Nacional de la Magistratura y el Tribunal Constitucional,
2. consolidar la regulación de la justicia de paz y la elección popular de los jueces de paz,
3. difundir la conciliación, la mediación, el arbitraje y en general los mecanismos alternativos de resolución de conflictos,
4. adoptar medidas legales y administrativas para garantizar la vigencia y difusión de la Constitución, afianzar el respeto irrestricto de los derechos humanos y asegurar la sanción a los responsables de su violación,
5. fortalecer las instancias de control interno de los órganos jurisdiccionales.

Algunas metas:

1. Al 2006 100% de los jueces y fiscales son titulares, *A junio de 2004 el 56.75% son titulares*
2. al 2006 se instalan cortes regionales, *Ahora existen 28 cortes superiores en las regiones*
3. incremento en la participación de jueces de paz en la solución de conflictos, *Hay 4876 jueces de paz que atienden aproximadamente a diez millones de personas*

4. incremento del nivel de eficiencia y reducción de costos de los mecanismos alternativos a la solución de conflictos,
Hasta julio de 2004 hay 1593 conciliadores acreditados, 580 centros de conciliación privados a nivel nacional, 29 centros de conciliación gratuitos.
5. incrementar el índice de trabajo penitenciario de los internos sentenciados.

Los temas clave

Desde hace muchos años somos conscientes de la necesidad de reformar integralmente el sistema de administración de justicia nacional. Sin embargo, la anhelada reforma de la que depende gran parte de la institucionalidad que el país requiere, no llega a realizarse y distintos proyectos y esfuerzos han quedado trancos. El principal esfuerzo con el que cuenta el país para la realización de esta ansiada reforma es el Plan de la Comisión Especial para la Reforma Integral de la Administración de Justicia (CERIAJUS) aprobado en 2004. En la elaboración de este documento participaron los distintos actores sociales vinculados a la administración de justicia. El grado de detalle y los altos niveles de consenso alcanzados en este documento permiten asegurar que se tiene ya la base para la reforma que el país debería emprender en los próximos años.

Según la CERIAJUS el colapso del sistema judicial se evidencia en una serie de factores, siendo los más importantes:

- Miles de expedientes que esperan ser resueltos,
- una Corte Suprema atiborrada de causas y por lo tanto imposibilitada de cumplir con las funciones políticas que le corresponde al órgano supremo,

- corrupción a todos los niveles del sistema judicial,
- un sistema penitenciario que ni siquiera garantiza los derechos fundamentales de los internos,
- una infraestructura prácticamente abandonada,
- inexistencia de la carrera judicial,

Terminado el trabajo de la CERIAJUS se crearon varias instancias de seguimiento e impulso de sus recomendaciones. De las 52 propuestas de la CERIAJUS llevadas al congreso, 22% ya son leyes, 36% están en estudio o pendientes de aprobación, 2% fueron rechazadas y 40% están por implementarse.

Para encarar este diagnóstico algunos puntos deben ser abordados por el nuevo gobierno:

1. Poder judicial independiente

La historia reciente del país subraya la necesidad de contar con un Poder Judicial autónomo e independiente que proteja a la nación de los abusos y arbitrariedad que pudieran ser ejercidos en su contra. Superar la situación de provisionalidad de los jueces es un eje fundamental para esta independencia.

2. Credibilidad y corrupción

La población percibe que la justicia no transmite seguridad jurídica, no se advierte la predictibilidad necesaria ni la independencia frente al poder político o económico. La difusión de fallos puede ayudar a revertir esta percepción, así como afianzar la carrera judicial. La CERIAJUS propone medidas anticorrupción en tres áreas: promoción de la ética, lucha anticorrupción y transparencia en la información.

3. Recursos humanos

El país vive (padece) una proliferación de universidades que otorgan títulos de abogados sin que los egresados tengan

una adecuada preparación. Se requiere una revisión de los planes de estudio y regular la actividad de estas casas de estudio. Del lado de los magistrados, hay una necesidad de trabajar para que sea el mérito profesional el que rijan la carrera judicial, implementando formas de evaluación.

4. Acceso a la justicia

En el Perú más de la mitad de la población no tiene un real acceso a la justicia.

Distintas barreras de hecho y de derecho impiden un amplio acceso a la justicia:

- a) Barreras legales,
- b) barreras económicas,
- c) barreras lingüísticas.

El acceso a la justicia también puede ser mejorado al apoyar a los jueces de paz incorporándolos en el presupuesto del Poder Judicial.

5. Reformas a nivel de la gestión

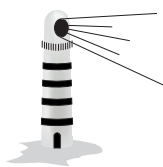
El CERIAJUS detectó algunos puntos que podían mejorar la gestión de la justicia:

- a) Basar la administración en la obtención de resultados,
- b) utilizar la tercerización como alternativa a la adquisición de bienes, la contratación y administración de servicios que los incluyen,
- c) que el incremento de presupuesto en el sistema judicial se utilice prioritariamente en el aumento de la productividad,
- d) crear un sistema remunerativo que no esté vinculado a otros rubros del presupuesto.

6. Modelo democrático de sistema

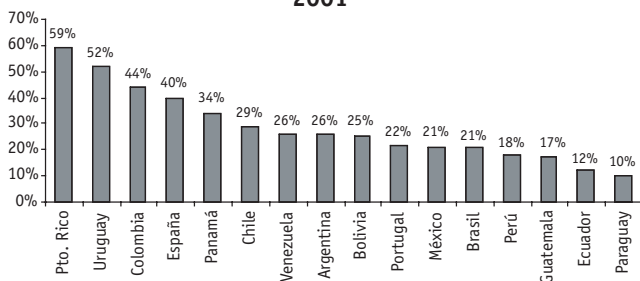
Hace falta la puesta en marcha de un modelo democrático contemporáneo de sistema de justicia. Vale decir, un sistema

judicial donde la selección de jueces y fiscales se haga con criterios técnicos, mejorando el nivel de la selección y permitiendo una continua evaluación de la labor de estos. De otro lado, esta concepción democrática privilegia al juez como agente creador de derecho a través de su capacidad interpretativa de la Ley, dejando de lado las visiones tradicionales del juez como mera boca de la ley positiva.



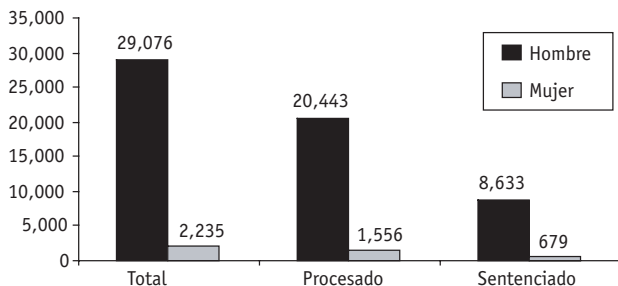
¿En qué estamos?

Confianza en la justicia en países de Iberoamérica 2001

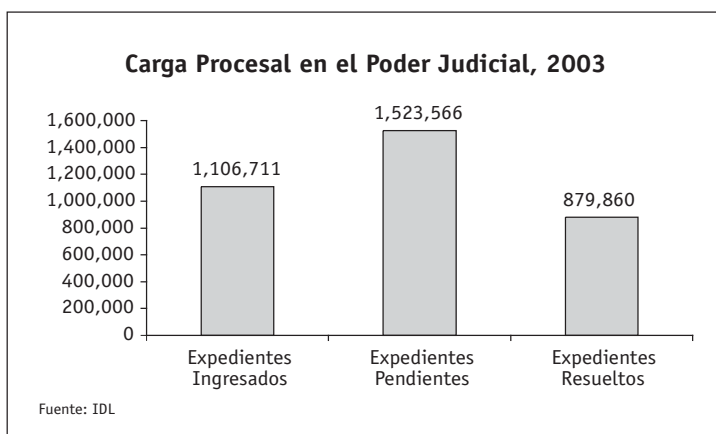
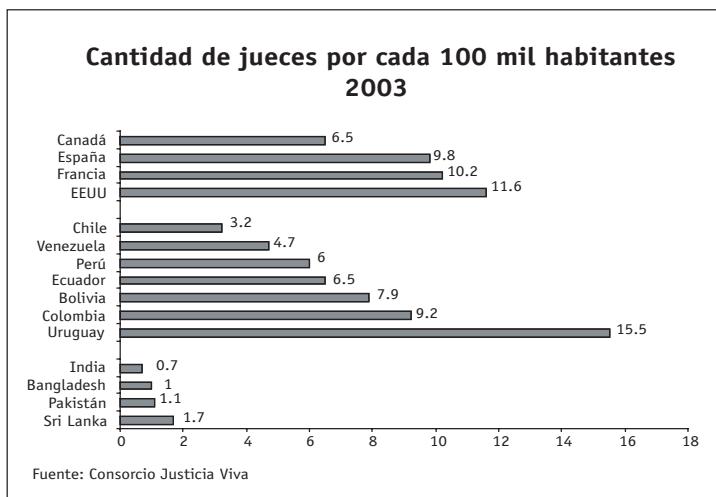


Fuente: Consorcio Justicia Viva

Población penal, por situación jurídica y sexo, 2004



Fuente: Perú en Números 2005 - Cuánto



Páginas Web

Para saber más acerca de los temas mencionados en esta guía son útiles, entre otras, las siguientes paginas web:

GENERALES

- Acuerdo Nacional
<http://www.acuerdonacional.gob.pe>
- Portal del Estado Peruano
<http://www.peru.gob.pe>
- Organización Cuánto
<http://www.cuanto.org>
- Corporación Andina de Fomento
<http://www.caf.com>
- Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE
<http://www.onpe.gob.pe>
- Jurado Nacionales de Elecciones
<http://www.jne.gob.pe>

MINISTERIOS

- Ministerio de Energía y Minas
<http://www.minem.gob.pe>
- Ministerio de Agricultura
<http://www.minag.gob.pe>
- Ministerio de Defensa
<http://www.mindef.gob.pe>
- Ministerio de Economía y Finanzas
<http://www.mef.gob.pe>
- Ministerio de Relaciones de Exteriores
<http://www.rree.gob.pe>
- Ministerio de la Producción (Industria y Pesquería)
<http://www.produce.gob.pe>
- Ministerio de Comercio Exterior y Turismo
<http://www.mincetur.gob.pe>
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento
<http://www.vivienda.gob.pe>
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones
<http://www.mtc.gob.pe>
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
<http://www.mintra.gob.pe>
- Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social
<http://www.mindes.gob.pe>
- Ministerio de Justicia
<http://www.minjus.gob.pe>

- Ministerio de Educación
<http://www.minedu.gob.pe>
- Ministerio de Salud
<http://www.minsa.gob.pe>
- Ministerio del Interior
<http://www.minister.gob.pe>

POR TEMAS

Acceso a la justicia

- Consorcio Justicia Viva
<http://www.justiciaviva.org.pe>
- Instituto de Defensa Legal
<http://www.idl.org.pe>

Estado eficiente y Transparente

- Ciudadanos al Día
<http://www.ciudadanosaldia.org.pe>

Drogas

- DEVIDA
<http://www.devida.gob.pe>

Seguridad ciudadana

- Instituto de Defensa Legal
<http://www.idl.org.pe>

Competitividad y Comercio Exterior

- Banco Central de Reserva del Perú
<http://www.bcrp.gob.pe>
- Comisión para la promoción de exportaciones- Prompex
<http://www.prompex.gob.pe>
- Plan Estratégico Nacional Exportador
<http://www.mincetur.gob.pe/comercio/OTROS/penx/>
- Perú Compite
<http://www.perucompite.gob.pe>

Salud

- Hacia el Cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio en el Perú – Informe 2004
<http://www.undp.org/rblac/mdg/PeruVersionFinal1.pdf>

Descentralización

- Grupo Propuesta Ciudadana
<http://www.propuestaciudadana.org.pe>
- Participa Perú
<http://www.participaperu.org.pe>
- Programa Pro Descentralización
<http://www.prodes.org.pe>